### 西方行政思想史

#### 第一阶段 传统公共行政学

##### 威尔逊 行政学之研究

1. 政府经历的三个发展时期
2. 绝对统治时期，是行政系统与绝对统治相适应的时期
3. 制定宪法，废除绝对统治者，并用人民的控制取而代之的时期
4. 拥有最高权力的人民，在使他们掌握权力的新宪法的保障下，着手发展行政管理工作的时期

##### 政治与行政

1. 古德诺政治行政二分法

所有政府体制中都存在两种主要的政府功能。政治是国家意志的表达，涉及谁表达国家意志，采取何种方式表达国家意志。行政是国家意志的执行。

1. 政治与行政协调一致的途径

政治对行政进行适度控制。既保证国家意志的执行，又保证政府的民治性和行政的高效性。内阁对议会负责的体制。美国的政府关门。

行政的适度集权化。美国联邦制，如果地方政治共同体不受有效的国家控制，这种地方政治共同体就会通过运用其执行权力或修正权力改变国家机关表达的国家意志，。以适应其需要

法外调节-政党。政党既挑选表达国家意志的机关的成员又挑选执行国家意志的人员。政党本身的统一性和官员对政党的忠诚。通过政党挑选中央官员，恢复了立法机关对行政机构的有效控制；通过政党挑选地方官员恢复国家行政系统的大一统性质。

##### 韦伯的官僚制理论

1. 三种组织类型

神秘化组织。组织成员必须服从领袖的命令。组织内部管理的非专业化。组织缺乏日常的、合理的经济支持。组织具有强烈的革命性。组织的不稳定性。

传统型组织。组织权力来自传统的固有尊严。组织权力的集中性与行使的任意性。组织缺乏行之有效的行政管理科学。组织行为缺乏经济理性的考虑。组织具有强烈的守旧性

法理型组织产生的原因。文化层面，近代萌发的基督教新教伦理与资本主义精神为其提供了思想资源。经济层面，商品经济的发展为其提供了强劲的推动力。政治层面，公众生活的民主化带来的压力。法律层面，资本主义的理性法律孕育了法理型组织的合理性。

1. 官僚制及其特征

人工专权非人决策运作

合理合法的人事行政制度。合理的分工。适应工作需要的专业培训机制。层级节制的权力体系。组织管理的非人格化。形式正规的决策文书。依照规程办事的运作机制。

局限。偏重于静态研究，过分强调机械式正式组织的功能，忽视组织运作过程的实际状态。过分强调层级节制体制，忽视下级人员的积极性，主动性。过于强调遵守组织规则和各项制度，缺乏应变能力和弹性。

1. 社会政治意义

皇权统治奔溃，以家庭为基础的旧企业体系解体，新型工业化大型企业迅速发展。韦伯的官僚制满足了新资本主义国家政府管理和企业管理所需的合理管理化。亚当斯密摧毁阻碍英国资本主义发展的重商主义改革。韦伯对经济发展的政治控制展开抨击，强调以知识和技能进行管理的必要性。

#### 第二阶段 公共管理学

##### 改革政府 奥本斯企业家政府

1. 背景
2. 企业化政府主要内容

市场掌权预见分钱竞使顾客效

1. 起催化作用的政府，掌舵而不是划桨
2. 授权社区进行服务。
3. 竞争性政府，把竞争机制注入到提供服务中。
4. 有使命感的政府，改变照章办事的情况。
5. 讲究效果的政府，按效果而不是投入拨款。
6. 受顾客驱使的政府，满足顾客的需要而不是官僚政治的需要
7. 有事业心的政府，有收益而不是浪费
8. 有预见的政府，预防而不是治疗
9. 分权的政府，变等级制为参与和协作
10. 以市场为导向的政府，通过市场力量进行变革

#### 第三阶段 后新公共管理

1. 具体内容：
2. 服务于公民，而不是服务于顾客。
3. 追求公共利益。
4. 重视公民权胜过企业家精神
5. 思想要具有战略性，行动要具有民主性
6. 承认责任并不简单
7. 服务而不是掌舵
8. 重视人，而不只是重视生产率